

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

город Москва
Новая площадь, дом 8, стр. 1

28 мая 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена 27 мая 2020 года.
Полный текст постановления изготовлен 28 мая 2020 года.

Мировой судья судебного участка № 369 Тверского района города
Москвы Бурая М.С.,

с участием представителя лица, в отношении которого ведется
производство по делу об административном правонарушении по
доверенности – В.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном
правонарушении по ч. 9 ст. 13.15 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях в отношении

Токаревой Д.И., родившейся *** года, гражданки ***, ***
образованием, ***, зарегистрированной по адресу: ***, проживающей по
адресу: ***, являющейся главным редактором сетевого издания «***»
расположенного по адресу: ***,

достоверных сведений о привлечении ранее к административной
ответственности в материалах дела не имеется,

УСТАНОВИЛ:

Токарева Д.И. являясь главным редактором сетевого издания «***»
допустила распространение в средстве массовой информации заведомо
недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных
сообщений, создавшее угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью
граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и
(или) общественной безопасности, при этом данные действия не содержат
уголовно наказуемого деяния.

Правонарушение совершено при следующих обстоятельствах.

На основании поступившего 31 марта 2020 года требования
Генеральной прокуратуры Российской Федерации о принятии мер по
ограничению доступа к информационным ресурсам проведена проверка в
отношении средства массовой информации сетевого издания «***»,
расположенного по адресу: *** (свидетельство о регистрации от 10 ноября
2015 года серия *** № ***) в результате которой выявлен факт публикации
25 марта 2020 года сетевым изданием «***» по адресу: *** - статьи «***»,
содержащей заведомо ложную общественно значимую информацию о
коронавирусной инфекции COVID-19, противоречащую официальным
сведениям Всемирной организации здравоохранения, объявившей 11 марта
2020 года пандемию соответствующего заболевания, а также общедоступной

информации Коммуникационного центра Правительства Российской Федерации, Роспотребнадзора и других ведомств, размещенной на официальном Интернет-ресурсе для информирования населения по вопросам коронавируса (COVID-19) – стопкоронавирус.рф, создающую угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности.

Таким образом, Токарева Д.И. как главный редактор сетевого издания «***» совершила правонарушение, предусмотренное ч.9 ст.13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Токарева Д.И. и ее представитель по доверенности - В.В. в судебных заседаниях 13 мая 2020 года и 19 мая 2020 года, возражали относительно составленного протокола об административном правонарушении по доводам, изложенным в письменных возражениях. Полагали, что административное дело подлежит прекращению, поскольку сетевым изданием «***» после требования по ограничению к доступу к информационному ресурсу статья была удалена. Помимо этого, из оригинального текста следует, что позиция эксперта является прямой речью и является оценочным суждением и мнением. В распоряжении СМИ имеется аудиозапись соответствующего разговора, в котором отражена позиция и мнение Г.С. изложенная в материале. Однако на исследовании данной записи в судебном заседании не настаивали.

В опубликованной статье указано, что мнение автора может не совпадать с мнением редакции, кроме того первоисточником данной информации является Г.С. В связи с его публикацией в социальной сети «***» с ним связался представитель сетевого издания, и только после этого была опубликована статья. Довод о том, что статья содержит именно мнение Г.С. подтверждается, представленной суду аудиозаписью. Поскольку о новой коронавирусной инфекции мало, что было известно, соответственно высказывать свои предположения возможно и не запрещено. Проверить достоверность полученной информации не представлялось возможным. При публикации статьи не преследовалось цели каким-либо образом навредить действующей власти.

В судебном заседании 27 мая 2020 года представитель лица, в отношении которого ведется производство по делу, по доверенности - В.В. поддержал указанную позицию.

Начальник отдела правового обеспечения Управления Роскомнадзора В.А. суду пояснил, что он полагает, что главный редактор сетевого издания «***» Токарева Д.И. подлежит административной ответственности, поскольку статья, содержащая недостоверные сведения о новой коронавирусной инфекции была опубликована в открытом доступе для неограниченного круга лиц.

Главным редактором нарушены нормы ст. 4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», ч. 6 ст. 10 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ.

Допрошенный в судебном заседании 19 мая 2020 года в качестве свидетеля заместитель начальника отдела контроля надзора в сфере массовых коммуникаций Е.А. суду пояснил, что по смыслу ч. 1 ст.15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ, в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, содержащей недостоверную общественно значимую информацию, распространяемую под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры и т.д., Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители обращаются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

На основании поступившего в Роскомнадзор требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам в ходе проведенного мониторинга в отношении средства массовой информации сетевого издания «***» установлено, что в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен в открытом доступе для неограниченного круга лиц материал, содержащий заведомо ложную общественно значимую информацию о коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе о механизмах ее распространения.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 года № 66 «О внесении изменения в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих», коронавирусная инфекция (2019-nCoV) включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Информация, содержащаяся в тесте опубликованной статьи могла ввести в заблуждение граждан, в том числе и в части распространения инфекции и цели проведения тестирования.

Заместитель начальника отдела контроля надзора в сфере массовых коммуникаций Е.А. подчеркнул, что положения ч. 9 ст. 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривают ответственность за распространение заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности, в связи с чем главный редактор сетевого издания «***» Токарева Д.И. подлежит привлечению к административной ответственности.

Факт совершения Токаревой Д.И. данного правонарушения подтверждается, как показаниями допрошенных в судебном заседании свидетелей - заместителя начальника отдела контроля надзора в сфере массовых коммуникаций Е.А., начальника отдела правового обеспечения Управления Роскомнадзора В.А., так и исследованными материалами дела:

- протоколом об административном правонарушении № АП-77/21/1020 от 10 апреля 2020 года, согласно которому, после поступившего 31 марта 2020 года требования Генеральной прокуратуры Российской Федерации о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам в результате проведенной проверки в отношении средства массовой информации сетевого издания «***», расположенного по адресу: *** (свидетельство о регистрации от 10 ноября 2015 года серия *** № ***) выявлен факт публикации 25 марта 2020 сетевым изданием «***» по адресу: *** - статьи «***», содержащей заведомо ложную общественно значимую информацию о коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе о механизмах ее распространения и вакцинации, ***. В указанной статье приводится высказывание Г.С. следующего содержания: «***». Указанная публикация содержит заведомо ложную информацию об инфекции COVID-19, противоречащую официальным сведениям Всемирной организации здравоохранения, объявившей 11 марта 2020 года пандемию соответствующего заболевания, а также общедоступной информации Коммуникационного центра Правительства Российской Федерации, Роспотребнадзора и других ведомств, размещенной на официальном Интернет-ресурсе для информирования населения по вопросам коронавируса (COVID-19) – стопкоронавирус.рф, создающую угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности;

- обращением к руководителю Управления Роскомнадзора по ЦФО от 01 апреля 2020 года о необходимости принятия мер административного реагирования в отношении двух материалов сетевого издания «***»;

- требованием Генеральной прокуратуры от 31 марта 2020 года о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам;

- скриншотом публикации от 25 марта 2020 года *** - статьи «***», содержащей заведомо ложную общественно значимую информацию о коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе о механизмах ее распространения и вакцинации;

- копией свидетельства о регистрации средства массовой информации;

- копией приказа № 01-ОД от 13 января 2020 года о назначении на должность главного редактора Токаревой Д.И.;

- выпиской из ЕГРЮЛ в отношении *** «***».

Все доказательства по делу суд оценивает с точки зрения относимости, допустимости, достоверности и достаточности, оснований не доверять собранным по делу доказательствам у суда не имеется.

Изучив материалы дела, суд приходит к выводу о том, что протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями ст.28.2 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, должностным лицом органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях.

Суд учитывает, что диспозиция ч. 9 ст. 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия лица, распространяющего информацию, не содержат уголовно наказуемого деяния.

Как было установлено в судебном заседании 25 марта 2020 года сетевым изданием «***», расположенным по адресу: ***, по адресу: *** опубликована статья «***», содержащая заведомо ложную общественно значимую информацию о коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе о механизмах ее распространения и вакцинации.

Согласно положениям ст.4 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» запрещается использование в радио-, теле-, видео-, кинопрограммах, документальных и художественных фильмах, а также в информационных компьютерных файлах и программах обработки информационных текстов, относящихся к специальным средствам массовой информации, скрытых вставок и иных технических приемов и способов распространения информации, воздействующих на подсознание людей и (или) оказывающих вредное влияние на их здоровье.

Согласно положениям ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», нарушение требований настоящего Федерального закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Доводы Токаревой Д.И. и ее представителя по доверенности –В.В. о том, что дело об административном правонарушении подлежит прекращению, в связи с тем, что редакция не является автором высказываний Г.С., информация, содержащаяся в спорной статье, является мнением Г.С. и

представляет собой оценочные суждения и предположения, не могут служить основанием для освобождения Токаревой Д.И. от административной ответственности в силу следующего.

Согласно статье 49 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» журналист обязан проверять достоверность сообщаемой им информации, а статья 57 этого закона предусматривает исчерпывающий перечень оснований освобождения редакции, главного редактора или журналиста от ответственности за распространение сведений, не соответствующих действительности.

В силу ст. 51 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года №2124-1 «О средствах массовой информации» не допускается использование установленных настоящим Законом прав журналиста в целях распространения слухов под видом достоверных сообщений.

Из смысла данной статьи следует, что под слухами понимается заведомо и очевидно недостоверная информация. Под распространением слухов под видом достоверной информации имеется в виду распространение любых, полностью или частично сфальсифицированных, сведений о фактах и комментариев к ним под видом реальной, проверенной, соответствующей истине информации, создание иллюзии достоверности информации.

Выражение своего мнения по какой-либо теме или публикация мнения иного лица не освобождает редакцию, главного редактора или журналиста от ответственности в случае незаконного причинения вреда охраняемым Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством ценностям, в том числе влекущего возможную угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности.

Статьей 29 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода мысли и слова, а также свобода массовой информации. Согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Применительно к свободе массовой информации на территории Российской Федерации действует статья 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в соответствии с частью 1 которой каждый человек имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения, получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

Вместе с тем в части 2 статьи 10 названной Конвенции указано, что осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья

и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия. При этом положения данной нормы должны толковаться в соответствии с правовой позицией Европейского Суда по правам человека, выраженной в его постановлениях.

Распространение заведомо ложной общественно значимой информации о коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе о механизмах ее распространения и вакцинации создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности, так как может повлечь за собой возникновение у населения панического настроения, необоснованного недовольства населением мероприятиями, реализуемыми в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Как было установлено в судебном заседании Токарева Д.И. является главным редактором сетевого издания «***».

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Частью 5 ст. 19 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» установлено, что редакцией руководит главный редактор, который несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средства массовой информации названным Законом и другими законодательными актами Российской Федерации.

Распространение продукции средства массовой информации допускается только после того, как главным редактором дано разрешение на выход в свет (в эфир) (ст. 26 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»).

Из объяснений Токаревой Д.И. и ее представителя следует, что сетевым изданием опубликована статья, достоверность информации которой не проверялась.

Оценивая собранные по делу доказательства, суд считает, что вина Токаревой Д.И. установлена и доказана и ее действия правильно квалифицированы по ч. 9 ст. 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, поскольку она являясь главным редактором сетевого издания «***» допустила распространение в средстве массовой информации заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности, при этом данные действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Оснований для признания правонарушения малозначительным не имеется.

При назначении наказания суд учитывает обстоятельства дела и характер совершенного правонарушения, личность лица привлекаемого к административной ответственности, в связи с чем, приходит к выводу о возможности назначения наказания в виде штрафа.



Оснований для применения ответственности в виде конфискации предмета административного правонарушения не имеется в силу размещения информации в сети Интернет.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь ст.ст. 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

главного редактора сетевого издания «***» Токареву Д.И. признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.9 ст.13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 60 000 (шестидесяти тысяч) рублей без конфискации предмета административного правонарушения, перечислив сумму штрафа по реквизитам:

Получатель платежа: УФК по г.Москве (Департамент по обеспечению деятельности мировых судей города Москвы л/с №04732805000), ИНН: 7704236196, КПП: 770401001, ОКТМО: 45374000, Банк получателя платежа: ГУ Банка России по ЦФО г.Москва 35, БИК: 044525000, Расчетный счет: 40101810045250010041, УИН: 0356140805005243692008313, КБК: 80511601133010000140, Назначение платежа: Номер дела 05-0524/369/2020, постановление от 27 мая 2020 года в отношении Токаревой Д.И.

Копию квитанции об уплате административного штрафа представить на судебный участок № 369 Тверского района города Москвы.

Разъяснить лицу, привлекаемому к административной ответственности, что административный штраф должен быть уплачен им не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки уплаты штрафа.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет взыскана в принудительном порядке.

Настоящее постановление может быть обжаловано в Тверской районный суд города Москвы, через судебный участок № 369 Тверского района города Москвы, в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья:

М.С. Бурая