

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Резолютивная часть постановления объявлена 17 августа 2020 года
Полный текст постановления изготовлен 20 августа 2020 года

20 августа 2020 года

город Москва

Мировой судья судебного участка № 359 Басманного района города Москвы Царева Ю.С., по адресу: г. Москва, 3-й Самотечный пер., д. 12, с участием защитника АНО «РИД «Новая газета» по доверенности Седовой Е.С., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении № 5-847/20, предусмотренном ч.9 ст.13.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении АНО «РИД «Новая газета», ***,

УСТАНОВИЛ:

АНО «РИД «Новая газета» допустило распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, если эти действия лица, распространяющего информацию, не содержат уголовно наказуемого деяния, то есть совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.9 ст. 13.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Так, в соответствии с требованием Генеральной прокуратуры РФ о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, по результатам рассмотрения сообщений и материалов электронного периодического издания «Новая газета», юридический адрес: *** по адресу: ***, 05 апреля 2020 года в 12 часов 53 минуты размещена статья «Свистать всех в казармы», содержащая недостоверные общественно значимую информацию о том, что «На всех 500 км² территории закрытого административного территориального образования (ЗАТО) города Заозерск – он же пункт базирования Северного флота Западная Лица – с понедельника 6 апреля вводятся чрезвычайные меры», «...в администрации «Новой» также подтвердили, что на прошедшей неделе сняты с карантина две атомные подлодки «Воронеж» и «Смоленск» ... Карантин на 2 атомных лодках означал, что на 14 дней их изъяли из всех планов, это уже не боеготовые корабли. Подобного на всех подлодках верховный главнокомандующий Владимир Путин себе позволить не может: атомные подлодки – это основа внешней политики нынешней России. Легко представить, что такие же порядки установятся с завтрашнего утра на базах в Гаджиево, Видяево, Гремихе и Полярном. Вместе с тем, согласно Требованию Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, указанная информация не соответствует действительности, так как никаких «чрезвычайных мер», связанных с эпидемиологической ситуацией по

коронавирусу в Мурманской области не принималось, Администрация ЗАТО город Заозерск не давало никаких сведений, указанных в статье, журналистам «Новой газеты», что подтверждается ответом главы ЗАТО город Заозерск.

Защитник Седова Е.С. в судебное заседание явилась, вину в административном правонарушении не признала по обстоятельствам, указанным в письменных объяснениях, ссылаясь на отсутствие заведомо недостоверного характера распространяемых сведений, поскольку при подготовке публикации автор основывался на сведениях, предоставленных одним из сотрудников администрации города Заозерск. У автора публикации не было оснований не доверять информации, полученной от источника, учитывая его осведомленность в связи с занимаемой должностью и местом работы, который в соответствии со ст. 41 Закона РФ «О средствах массовой информации» предоставил сведения с условием неразглашения его имени, в связи с чем редакция обязана сохранить в тайне источник информации, при этом у автора публикации не имелось возможности прибыть на место и выяснить все обстоятельства, поскольку въезд и выезд на территории ЗАТО г. Заозерск были закрыты.

При этом защитник Седова Е.С. отмечает, что Главой ЗАТО г. Заозерск в адрес редакции ЭПИ «Новая газета» было направлено требование об опровержении сведений в порядке ст. 43 Закона РФ «О средствах массовой информации», однако основание для опровержения распространенных сведений приведено в ст. 152 ГК РФ и подлежит установлению в рамках гражданского, а не административного судопроизводства, вместе с тем, указанная статья была полностью удалена с сайта «Новой газеты» после получения Уведомления Роскомнадзора № 353420-НВ от 08 апреля 2020 года.

Кроме того, сведения, указанные Роскомнадзором в Уведомлении от 08 апреля 2020 года, не соответствуют действительности, так как в статье «Свистать всех в казармы» отсутствовала какая-либо информация о наличии или отсутствии заболевших коронавирусом среди кого-либо из военнослужащих на атомных подлодках. В статье указано, что две атомные подлодки были сняты с карантина, а не о наличии заболевших коронавирусом среди военнослужащих Северного флота, то есть содержит сведения о возобновлении полной работоспособности атомных подлодок, что однозначно не может создавать какую-либо угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращению функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности и связи. Вместе с тем, в протоколе об административном правонарушении Роскомнадзор, не имея на то соответствующих полномочий, в том числе указывает, что на сайте «Новой газеты» размещена недостоверная общественно значимая информация о том, что «На всех 500 км² территории закрытого административного территориального образования (ЗАТО) города Заозерск – он же пункт базирования Северного флота Западная Лица – с понедельника 6 апреля вводятся чрезвычайные меры», при этом данная ссылка отсутствует в требовании Генеральной прокуратуры РФ.

В связи с изложенным, а также в соответствии со ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, защитник Седова Е.С. считает, что в настоящем деле отсутствуют основания для привлечения АНО «РИД «Новая газета» к административной ответственности, предусмотренной ч. 9 ст. 13.15 КоАП РФ.

Выслушав объяснения защитника Седовой Е.С., допросив в качестве свидетеля заместителя начальника отдела контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций Ивлева Е.А., исследовав материалы дела, изучив все обстоятельства по делу, мировой судья приходит к выводу о том, что вина АНО «РИД «Новая газета» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 13.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждается следующими доказательствами, исследованными в судебном заседании, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № АП-77/21/1755 от 17 июля 2020 года, составленным в соответствии с требованиями законодательства об административных правонарушениях Российской Федерации, составленным в присутствии представителя АНО «РИД «Новая газета» по доверенности Седовой Е.С. Копия протокола ей вручена (л.д. 1-10);

- требованием Генеральной прокуратуры РФ (л.д.12-18);

- скриншотами страницы сайта «Новая газета», содержащей материал «Свистать всех в казармы», расположенной по адресу: ***, содержащая заведомо ложную общественно значимую информацию об эпидемиологической обстановке в Мурманской области, так как никаких «чрезвычайных мер», связанных с эпидемиологической обстановкой в Мурманской области не принималось, создающую угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности (л.д. 19-26);

- требованием о публикации опровержения Администрации ЗАТО г. Заозерск (л.д. 27-28, 51);

- ответом на определение об истребовании сведений АНО «РИД «Новая газета» (л.д. 44-48);

- ответом на запрос Администрации ЗАТО г. Заозерск (л.д. 50);

- протоколом заседания оперативного штаба (л.д.52-53);

- постановлением от 16.03.2020 № 47-ПГ Губернатора Мурманской области (л.д.54-65);

- постановлением от 16.03.2020 г. № 150 Администрации ЗАТО г. Заозерск (л.д.66);

- постановлением от 30.03.2020 г. № 67-ПГ о внесении изменений в постановление от 16.03.2020 г. Губернатора Мурманской области (л.д.67);

- постановлением от 23.03.2020 г. № 180 Администрации ЗАТО г. Заозерск (л.д.68-69);

- постановление от 25.03.2020 г. № 184 Администрации ЗАТО г. Заозерск (л.д.70-71);

- постановление от 30.03.2020 г. № 201 Администрации ЗАТО г. Заозерск (л.д.72-74);

- копией свидетельства о регистрации средства массовой информации «Новая газета», учредителем которого является ЗАО «**» (л.д 76);

- выпиской из ЕГРЮЛ в отношении юридического лица (л.д.77-86).

В судебном заседании в качестве свидетеля был допрошен заместитель начальника отдела контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций Ивлев Е.А., составивший протокол об административном правонарушении в отношении АНО «РИД «Новая газета», который показал, что в связи с поступившим из Генеральной прокуратуры РФ требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам Управлением Роскомнадзора

по Центральному федеральному округу было проведено административное расследование, по результатам которого установлено, что на сайте «Новой газеты» размещена недостоверная общественно значимая информация о введении на территории ЗАТО г. Заозерск чрезвычайных мер и о заразившихся коронавирусом военнослужащих двух подводных лодок Северного флота, в результате чего атомные подлодки «Воронеж» и «Смоленск» на 14 дней были направлены на карантин, их изъяли из всех планов, это уже не боеготовые корабли. К указанному требованию приложены фотокопия страниц сайта. Однако, данная информация не соответствует действительности, что подтверждается собранными по делу доказательствами, в том числе ответом Главы ЗАТО г. Заозерск, согласно которому, никаких «чрезвычайных мер», связанных с эпидемиологической ситуацией по коронавирусу в Мурманской области не принимались.

Совокупность вышеприведенных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой.

Исследовав и проанализировав представленные доказательства, суд находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления.

Согласно ч. 1 ст. 15.3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" В случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, недостоверной общественно значимой информации, распространяемой под видом достоверных сообщений, которая создает угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения общественного порядка и (или) общественной безопасности либо угрозу создания помех функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи, информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 года N 272-ФЗ "О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации", сведений, позволяющих получить доступ к указанной информации или материалам (далее - распространяемая с нарушением закона информация), включая случай поступления уведомления о распространяемой с нарушением закона информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители обращаются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с требованием о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

Согласно части первой статьи 56 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года N 2124-1 "О средствах массовой информации" учредители, редакции, издатели, распространители, государственные органы, организации, учреждения, предприятия и общественные объединения, должностные лица, журналисты, авторы распространенных сообщений и материалов несут ответственность за нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации.

Довод защитника Седовой Е.С. об отсутствии состава и события административного правонарушения, поскольку автор основывался на сведениях, представленных одним из сотрудников администрации г. Заозерск, у автора не было оснований не доверять информации, полученной от источника, учитывая его осведомленность, являются необоснованными, поскольку основаны на неверной трактовке фактических событий, неправильном толковании норм материального права. Размещенная автором информация является общественно значимой, поскольку касается вопроса распространения новой коронавирусной инфекции, включенной в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, информация изложена в утвердительной форме, не соответствует официальным сведениям из компетентного источника, следовательно, не отвечает признакам достоверности общественно значимой информации, распространенной в общедоступном информационно-телекоммуникационной социальной сети под видом достоверного сообщения. Размещенная информация воспринимается населением как информация, исходящая от пользующегося доверием источника.

В условиях режима повышенной готовности данная информация привела к ошибочному формированию мнения у населения об отрицательной эпидемиологической обстановке в г. Заозерск, и несмотря на то, что указанная статья была полностью удалена с сайта «Новой газеты» после получения Уведомления Роскомнадзора, могла создать угрозу массового нарушения общественного порядка и общественной безопасности, так как данный материал находился в открытом доступе у неограниченного круга лиц, что также подтверждается скриншотами размещенной автором информации.

Кроме того, согласно письму главы ЗАТО города Заозерск № 1078/01-23 от 06 апреля 2020 года, направленного в редакцию «Новая газета», в ЗАТО г. Заозерск не предприняты «чрезвычайные меры», связанные с эпидемиологической ситуацией по коронавирусу в Мурманской области. Все мероприятия по предотвращению распространения инфекции CoViD-19 на территории муниципального образования приняты в соответствии с решениями Правительства Мурманской области. Никаких «особых» режимов сообщения между населенными пунктами и военными объектами не планируется (т.1 л.д. 52). Ссылку защитника о невозможности автора прибыть на место для получения информации, суд также не принимает во внимание, так как редакция не была лишена возможности воспользоваться своим правом запросить информацию в соответствии со ст. 39 Закона РФ N 2124-1 (ред. от 01.03.2020) "О средствах массовой информации", согласно которой редакция имеет право запрашивать информацию о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений, их должностных лиц, а подтверждения обратного суду не представлено.

Суд также считает несостоятельным довод о том, что публикация содержит сведения о возобновлении полной работоспособности атомных подлодок и в ней не

говориться о заболевших коронавирусом военнослужащих, поскольку 31 января 2020 года постановлением Правительства РФ № 66 коронавирусная инфекция включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а 11 марта 2020 года Всемирной организацией здравоохранения объявлено о пандемии коронавирусного заболевания, таким образом, распространение информации о введении на территории ЗАТО г. Заозерск чрезвычайных мер и о снятии с карантина двух атомных подлодок представляло собой угрозу массового нарушения порядка и общественной безопасности.

Касаемо отсутствия, по мнению защитника, у сотрудников управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу полномочий на указание в протоколе об административном правонарушении сведений, отсутствующих в требовании Генеральной прокуратуры РФ, отвергнуты судом как не нашедшие своего подтверждения, поскольку, как следует из исследованных доказательств и объяснений заместителя начальника отдела контроля и надзора в сфере массовых коммуникаций, к требованию Генеральной прокуратуры РФ о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам были приложены скриншоты с сайта «Новой газеты», содержащие публикацию «Свистать всех в казармы», сотрудником управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу на законных основаниях, в соответствии с заданием Роскомнадзора № 04СВ-19977 от 09 апреля 2020 года, проведено административное расследование, в ходе которого выявлены нарушения, связанные с распространением ЭПИ «Новая газета» недостоверной общественно значимой информации, создающей угрозу массового нарушения общественного порядка и общественной безопасности, что отражено в соответствующих документах, составленных по результатам проведенных мероприятий по контролю и явилось основанием для последующего привлечения АНО «РИД «Новая газета» к административной ответственности по ч.9 ст. 13.15 КоАП РФ и составлении Управлением Роскомнадзора по Центральному федеральному округу протокола об административном правонарушении.

Довод защитника Седовой Е.С., что требование Главы ЗАТО г. Заозерск об опровержении распространенных «Новой газетой» сведений подлежит установлению в рамках гражданского судопроизводства, не влияют на выводы суда о виновности АНО «РИД «Новая газета» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 13.15 КоАП РФ.

Согласно ст. 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Между тем подлежащие публичной защите требования охраны общественного порядка несовместимы с осуществлением деятельности, допускающей использование средств массовой информации в целях распространения материалов, содержащих заведомо недостоверную общественно значимую информацию под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу массового нарушения общественного порядка и общественной безопасности.

Каких-либо неустраимых сомнений в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, при рассмотрении дела судом не установлено.

Таким образом, суд считает вину АНО «РИД «Новая газета» в совершении инкриминируемого ему административного правонарушения полностью

доказанной и квалифицирует действия АНО «РИД «Новая газета» по ч. 9 ст. 13.15 КоАП РФ, как распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, создавшее угрозу массового нарушения общественного порядка и общественной безопасности.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность АНО «РИД «Новая газета», прямо указанных в ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ, судом не установлено.

При назначении наказания суд учитывает фактические обстоятельства дела, характер совершенного административного правонарушения, финансовое положение юридического лица, и считает возможным назначить АНО «РИД «Новая газета» наказание в виде штрафа в минимальном размере без конфискации предмета административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АНО «Редакционно-издательский дом «Новая газета» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 13.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде штрафа в размере 200 000 (двести тысяч) рублей в доход государства без конфискации предмета административного правонарушения.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: получатель платежа УФК по г. Москва (Департамент по обеспечению деятельности мировых судей города Москвы л/с 04732805000), ИНН 7704236196, КПП 770401001, р/сч. 40101810045250010041, Банк получателя ГУ Банка России по ЦФО г. Москва 35, КБК 80511601133010000140, БИК 044525000, ОКТМО 45374000, УИН 0356140805008473592000640, Назначение платежа: номер дела 05-0847/359/2020, постановление от 17.08.2020 в отношении АНО «РИД «Новая газета».

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление, по адресу: г. Москва, 3-й Самотечный пер., д. 12, по факсу: 8-495-688-31-47, или по электронной почте: mirsud359@ums-mos.ru.

Постановление может быть обжаловано в Басманный районный суд города Москвы в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления, через мирового судью судебного участка № 359 Басманного района города Москвы.

Мировой судья

Ю.С. Царева